



## Брифинг N°4 Снижение риска санкций в ходе мониторинга мест лишения свободы

С момента своего создания в 1977 году Ассоциация по предотвращению пыток (АПП) содействует проведению регулярного и независимого мониторинга мест содержания под стражей в качестве эффективного средства предотвращения пыток и иных форм жестокого обращения в условиях лишения свободы. Серия *брифингов о мониторинге мест лишения свободы* предоставляет специалистам, практикующим на внутригосударственном и международном уровне по всему миру, возможность воспользоваться результатами передовых исследований и анализа АПП, а также практическим опытом наших партнеров. Ее целью является предоставить дополнительные и более подробные сведения о проблемах, обозначенных в публикации АПП *Мониторинг мест лишения свободы: практическое руководство*.

Просьба направлять отзывы, предложения и комментарии относительно содержания данного выпуска по адресу: [apt@apt.ch](mailto:apt@apt.ch).

Январь 2012 года

## Введение

Опасность применения пыток и иных видов жестокого обращения присуща местам лишения свободы, в которых заключенные беспомощны перед органами власти, осуществляющими содержание под стражей. В связи с этим независимые организации, осуществляющие мониторинг, играют важную роль в обеспечении неприменения пыток и иных видов жестокого обращения к лицам, лишенным свободы. Несмотря на это, мероприятия в рамках мониторинга могут иметь двойные последствия, поскольку заключенные могут иногда подвергаться санкциям или преследованиям просто за общение с независимым наблюдателем. Именно поэтому Факультативный протокол Конвенции ООН против пыток (ФПКПП), который предусматривает создание международного Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ППП) и Национальных превентивных механизмов (НПМ) устанавливает четкие гарантии неприменения санкций против лиц, поддерживающих контакты с Подкомитетом по предупреждению или с НПМ:

*«Ни один орган или должностное лицо не может назначать, применять, разрешать или допускать любые санкции в отношении любого лица или организации за сообщение Подкомитету по предупреждению или его членам любой информации, будь то правдивой или ложной, и ни одно такое лицо или организация не могут быть каким-либо иным образом ущемлены».<sup>1</sup>*

В дополнение 21 декабря 2010 года международное сообщество путем принятия на основе консенсуса резолюции Генеральной Ассамблеи решительно подтвердило свое однозначное неприятие любых санкций в отношении лиц, поддерживающих контакты с органами, осуществляющими мониторинг.<sup>2</sup>

Целью данного документа является описание и анализ санкций в отношении заключенных, содержащихся в местах лишения свободы, а также их влияния на повседневную жизнь. Хотя чаще всего санкции направлены против лиц, лишенных свободы, они также могут применяться в отношении других категорий лиц: членов семьи, персонала мест лишения свободы, а также наблюдателей. О них также пойдет речь в настоящем брифинге.

Брифинг также предлагает некоторые рекомендации о том, как избежать или хотя бы снизить риск негативных последствий этих санкций в отношении затронутых лиц. Документ предназначен для использования всеми механизмами, которые осуществляют превентивное посещение мест лишения свободы, в особенности НПМ, учрежденными в рамках Факультативного протокола.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> ОРКАТ, Статья 15. Точно такое же положение в отношении НПМ сформулировано в Статье 21.

<sup>2</sup> «Генеральная Ассамблея [...] *настоятельно призывает* государства, в качестве важного элемента предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и борьбы с ними, обеспечить, чтобы никакими органами власти или официальными приказами не применялось, не разрешалось и не допускалось любое наказание или другая несправедливость в отношении любого лица или организации за поддержание контактов с любым национальным или международным наблюдательным или превентивным органом, занимающимся предупреждением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и борьбой с ними». A/RES/65/205, §9.

<sup>3</sup> Озабоченность в отношении санкций и преследований разделяется многими представителями и механизмами ООН в области прав человека, в особенности Специальным докладчиком по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. При

## Что понимается под «санкциями»?

Понятие «преследования» часто используется для обозначения репрессий со стороны персонала или руководства мест лишения свободы в отношении заключенных, которые сообщили сведения независимым наблюдателям. Тем не менее, понятие «преследование», обозначающее репрессивные меры или акт возмездия, не является ни правильным, ни точным, поскольку последствия, испытываемые лицами, подвергшимися пыткам или иным видам жестокого обращения, не вытекают из совершения «преступления», которое могло бы оправдать месть или наказание. В связи с этим АПП предпочитает употреблять более общее и адекватное понятие «санкция», которое также используется в Статьях 15 и 20 Факультативного протокола (смотрите выше) применительно к любому наказанию, вытекающему из общения с независимыми наблюдателями.

В общих чертах санкции могут применяться в отношении четырех категорий лиц, первая из которых, безусловно, подвергается большему риску и нуждается в самой незамедлительной специальной защите:

1. Лица, лишённые свободы
2. Родственники лиц, лишённых свободы
3. Персонал мест лишения свободы/иные сотрудники государственных учреждений
4. Члены комиссии наблюдателей

В любом случае все механизмы осуществления мониторинга, осуществляющие посещение мест лишения свободы и проводящие беседы с заключёнными, должны всегда понимать, что лица, дающие согласие на общение, подвергаются потенциальной угрозе применения санкций просто за личный контакт с кем-то извне.

## Кто является потенциальной жертвой и какими бывают санкции?

### 1. Лица, лишённые свободы

Лица, содержащиеся в заключении, наиболее уязвимы перед санкциями и поэтому требуют повышенной защиты. Поскольку ради надлежащего проведения превентивных посещений заключённым приходится находиться в тесном контакте с наблюдателями, последним следует быть хорошо осведомленными о возможных санкциях и делать все возможное для их предупреждения.

#### А) *Виды возможных санкций*<sup>4</sup>

- **Смерть:** иногда наказание оказывается таким жестоким и продолжительным, что может привести к смерти жертвы в результате прямого насилия со стороны персонала или самоубийства, чтобы положить конец страданиям.

---

определении компетенции миссий по установлению фактов в рамках Специальных процедур ООН четко установлено, что никакие лица не должны подвергаться угрозам или санкциям за вступление в контакт со Специальным докладчиком (смотрите UN Doc. E/CN.4/1998/45 от 20 ноября 1997 года, Приложение V(c)).

<sup>4</sup> Указанный ниже перечень санкций не является исчерпывающим, равно как и все остальные списки, встречающиеся в настоящем документе.

- **Телесные наказания** являются наиболее прямыми и поддающимися наблюдению санкциями. Побои, пощечины, пинки, воздействие электрошоком, ограничение движений вследствие физического или химического воздействия, и т.д., являются разновидностями физического насилия в отношении заведомо беззащитных лиц.
- **Насилие между заключенными** может быть инициировано руководством или персоналом и является грозной санкцией. В странах, где существует жесткая иерархия заключенных, руководство может использовать существующие неравные отношения против избранных лиц. В некоторых обстоятельствах, когда члены разных организованных преступных групп вынужденно содержатся в разных крыльях или корпусах здания в целях избежания насилия или даже убийств, в качестве санкции часто применяется перевод (или угроза перевода) заключенного из сферы действия одной группировки под контроль другой преступной группы, что неизбежно приводит к дракам, а иногда даже расправам. Перевод в иное подразделение места лишения свободы (или простая угроза такого перевода) может также осуществляться в отношении бывших полицейских, а также лиц, виновных в изнасиловании, педофилов, и т.д.
- **Словесные и психологические угрозы:** запугивание также является часто встречающейся санкцией, которая оказывает разрушительное воздействие на психологическое состояние заключенных.
- **Изоляция:** под предлогом совершения нарушений или якобы ради сохранения телесной неприкосновенности заключенные могут быть разлучены со своими товарищами и помещены в одиночное заключение.
- **Ограничение прав заключенных:** часто распространенной санкцией является ограничение (или угроза ограничения) основных прав заключенных, таких как предоставление пищи (уменьшение количества или частоты), доступа к мероприятиям (образовательным, трудовым или спортивным), права на медицинское обслуживание, доступа к прогулкам, права на получение продуктов питания или иных предметов, переданные членами семьи заключенного, и т.д.
- **Запрет на посещения или общение с внешним миром:** в дополнение к изоляции заключенные могут подвергаться санкциям в виде запрещения принимать посетителей или уменьшения частоты посещений. Изоляция вследствие рапортов о допущенных нарушениях может также сопровождаться проверкой почты заключенных, а также уничтожением документов, в том числе таких процессуальных актов как приказ на основании процедуры хабеас корпус.
- **Переводы:** к заключенным, которые сообщают о жестоком обращении и пытках, могут быть применены санкции в виде их перевода в другое место лишения свободы, обычно с более строгим режимом и в местность более отдаленную от их семьи, друзей и адвоката. Переводы часто применяются и являются сильным средством давления на заключенных, особенно в больших странах. Для матерей, лишенных свободы, угроза перевода является чрезвычайно жестокой санкцией, особенно если их дети не проживают вместе с ними в месте лишения свободы.
- **Унижение:** является наиболее часто встречающейся санкцией в отношении заключенных и может варьироваться от ежедневных мелких оскорблений до действий, ущемляющих достоинство заключенных и приравнивающих к жестокому обращению.

## **В) Последствия**

⇒ **Страх**: когда комиссия наблюдателей покидает места лишения свободы, заключенные остаются один на один с теми, кто, возможно, применял к ним пытки или иные виды жестокого обращения. В данной ситуации страх является самым действенным способом заставить молчать разоблачителей и предотвратить расследование злоупотреблений и нарушений прав человека в местах лишения свободы.

⇒ **Недоверие**: недоверие - спутник страха. Если заключенный общается с наблюдателями, которые по идее должны защищать его/ее права, а в результате он/она подвергается наказанию или переводится в другое место лишения свободы, то почему он/она должны доверять наблюдателям? Таким образом, доверие заключенного может быть обмануто, и комиссия наблюдателей столкнется с трудностями при выполнении последующих задач мониторинга.

⇒ **Молчание**: молчание является следствием страха и недоверия. Очевидно, что оно содействует продолжению нарушений прав человека в отношении лиц, лишенных свободы.

## **2. Родственники лиц, лишенных свободы**

Одним из самых пагубных последствий заключения является разрушение или ослабление эмоциональных уз, поэтому частое общение с родственниками и близкими друзьями очень важно для лиц, лишенных свободы.

### **А) Виды возможных санкций**

- **Запрет на посещения**: к родственникам могут применяться санкции в виде обвинений в нарушении правил безопасности и внутреннего распорядка учреждения. Родственники, которые протестуют против необходимости долгого ожидания перед входом в место лишения свободы или сообщают об условиях, в которых содержатся члены их семей, осознают, что к лицам, которых они навещают, могут применяться санкции. Кроме указанной угрозы, которая часто приводит к молчанию родственников, также возможно, что им самим придется испытать на себе санкции в виде отказа в посещении заключенных по надуманным причинам. Запреты на посещения обычно используются в качестве санкций против членов семьи и могут применяться в течение длительного времени или вообще не прекращаться.
- **Перевод родственников**: санкция в виде приказа о переводе также влечет серьезные проблемы для членов семей, в особенности в отношении женщин, которые в большинстве случаев несут бремя материальной, экономической и эмоциональной поддержки лиц, лишенных свободы. Помимо боли, вызванной разлукой, перевод близких родственников предполагает существенные финансовые расходы, особенно в больших странах, а также ослабление физического и эмоционального здоровья членов семьи. Поскольку посещение может длиться несколько дней, с учетом расстояния до нового места лишения свободы и продолжительности самого посещения, лица, профессиональные обязанности которых не позволяют им отлучаться, неминуемо теряют прямой контакт с заключенным родственником.
- **Унижение**: к членам семей лиц, лишенных свободы, также могут

применяться санкции в виде многочасового простоя в очередях без указания причин, унижительных обысков или иных помех, целью которых является отвлечь родственников заключенного от желания протестовать против условий содержания их близких.

### **В) Последствия**

⇒ **Неуверенность и отчаяние**: члены семьи не знают, что нужно предпринять, чтобы защитить своих родственников, находящихся в заключении. Если они сообщат об испытанных трудностях, им грозит потеря права на посещения или, что еще хуже, вынужденный перевод близких. В больших странах перевод может быть осуществлен в тюрьму, удаленную от места проживания родственников на сотни или тысячи километров. И более всего члены семей боятся, что их заключенные родственники могут вновь подвергнуться жестокому обращению. Эта неуверенность порождает страдания, озлобленность и в конечном итоге ослабляет узы между лицами, лишенными свободы, и их родственниками.

## **3. Персонал мест лишения свободы/иные сотрудники государственных учреждений**

В местах лишения свободы, а также в государственных учреждениях исполнительной, законодательной и судебной власти сотрудники, которые осуждают нарушение прав лиц, лишенных свободы, и активно сообщают о соответствующих случаях, могут навлечь на себя санкции со стороны коллег и руководства. На практике руководство, которое осуществляет, игнорирует, замалчивает и не расследует случаи применения пыток и жестокого обращения, обычно наказывает подчиненных - разоблачителей, обвиняя их в отсутствии *корпоративного духа*.

### **А) Виды возможных санкций**

- **Угроза нарушения телесной неприкосновенности сотрудников**: в особенности в отношении служб безопасности - полиции, тюремного персонала - и в странах, где отсутствуют демократические гарантии, сотрудники могут стать объектом психологических угроз вплоть до угрозы нарушения телесной неприкосновенности.
- **Сокращение штата**: простая угроза увольнения часто является действенной неофициальной дисциплинарной мерой в отношении персонала.
- **Клевета**: государственные служащие или их действия могут подвергнуться разоблачению по вымышленным причинам с целью их увольнения или дискредитации их действий.
- **Преследование**: Кроме угрозы телесных наказаний, сокращения штата или клеветы встречаются также другие действия, целью которых является моральное истощение государственного служащего, который сообщил о пытках или жестоком обращении. В виду неофициального характера таких санкций их жертвам еще труднее от них защититься. Указанные санкции могут включать: изменение места работы; изъятие рабочих материалов и оборудования; сокращение компетенции и рабочих задач; повторный перевод с одной службы на другую; препятствование общению с руководством; отстранение от принятия

решений; поручение неадекватных, ненужных и неважных заданий; неуважение, насмешки и унижение. Также в случае, когда сотрудникам предоставляются особенные льготы в качестве компенсации за относительно низкую заработную плату, наиболее распространенной санкцией является лишение указанных льгот.

### **В) Последствия**

⇒ **Соучастие:** Несмотря на благие намерения, лица, работающие в местах лишения свободы, в конце концов становятся соучастниками нарушения прав человека под страхом потери положения по службе, из боязни быть переведенными против воли или в результате преследований, указанных выше. В учреждениях, где сильно развит *корпоративный дух* и зарокom благонадежности является молчание, изоляция является мощным средством устрашения.

⇒ **Ослабление учреждений:** Санкции, применяемые в отношении остальных должностных лиц, которые не работают непосредственно в местах лишения свободы, приводят к их **деморализации** или отказу от дальнейшего сопротивления, что ослабляет возможность государства защищать права человека.

## **4. Члены комиссии наблюдателей**

Организации, осуществляющие мониторинг в соответствии с Факультативным протоколом, обладают следующими полномочиями, предназначенными для предупреждения возможных санкций, направленных против них: доступ ко всем сведениям об обращении с заключенными, доступ к местам лишения свободы, связанный с возможностью проводить частные беседы с лицами, лишенными свободы; свобода выбора мест для посещения и лиц для бесед.<sup>5</sup> Несмотря на это, обязательные соглашения иногда не исполняются и санкции могут последовать вопреки международным гарантиям. Кроме того иные организации не обладают такими же юридическими полномочиями и поэтому являются более уязвимыми к санкциям (к примеру, в качестве санкций руководство мест лишения свободы может вынуждать НПО постоянно вести переговоры о допуске их представителей).

### **А) Виды возможных санкций**

- **Запрет на допуск:** наблюдателям может быть запрещено посещать места лишения свободы на основании вымышленных причин (проблемы безопасности, нехватка персонала, недовольство заключенных, и т.д.) или вообще без формальных оснований. Также могут устанавливаться ограничительные условия: ограниченный доступ в учреждение, сопровождение со стороны охранного персонала, невозможность проводить беседы с заключенными наедине, и т.д.
- **Отсутствие сотрудничества со стороны персонала:** в отместку за сообщение о нарушении прав человека в отношении заключенных сотрудники учреждения могут чинить серьезные препятствия наблюдателям в процессе работы. И хотя официально посещения могут быть разрешены, наблюдатели могут столкнуться с многочисленными трудностями разного плана, цель которых усложнить, если не свести на нет их работу.

---

<sup>5</sup> Смотрите Статью 20 Факультативного протокола ОРСАТ.

- **Перекладывание ответственности за новые случаи жестокого обращения:** перекладывание на наблюдателей ответственности за повторные случаи жестокого обращения с лицами, которые сообщили о нарушении своих прав, является очень опасной санкцией. Очевидно, что она порождает не только страх, но также и недоверие, подрывая усилия комиссии наблюдателей установить доверительные отношения с заключенными.

Кроме этих санкций комиссии наблюдателей могут подвергнуться угрозам, ложным разоблачениям и преследованиям, подобным тем, которые применяются к персоналу учреждений и сотрудникам государственных учреждений, как указано выше.

### **В) Последствия**

⇒ **Трудности при выполнении работы:** целью посещения в рамках мониторинга является обеспечение прозрачности мест лишения свободы и предупреждение пыток и иных видов жестокого обращения. Если вместо достижения этих целей посещения приведут к новым случаям жестокого обращения или к ухудшению условий содержания заключенных, то будет нанесен урон основной миссии наблюдателей, которая станет еще более трудновыполнимой, а иногда вообще невыполнимой.

#### **Санкции: общие последствия**

- **Затруднение проведения превентивного мониторинга:** если заключенные боятся общаться с наблюдателями, зная, что за это к ним могут быть применены санкции, или если организации, осуществляющие мониторинг, испытывают трудности доступа к местам содержания под стражей, а также в случае применения иных санкций, то под угрозу ставится вся превентивная работа.
- **Увеличение случаев применения пыток и иных видов жестокого обращения:** сокращение посещений и общения с предполагаемыми жертвами увеличивает непроницаемость мест лишения свободы, открывая путь к злоупотреблениям и нарушению прав заключенных.
- **Безнаказанность:** повторение случаев нарушения прав человека, применение пыток и жестокого обращения ради обеспечения молчания пострадавших, а также бездействие тех, кто должен предотвращать и расследовать подобные действия, порождают порочный круг повторения и безнаказанности.

### **Как предотвратить санкции?**

В следующих пунктах мы кратко проанализируем некоторые меры, направленные на предупреждение или хотя бы снижение риска санкций. Руководящим принципом во время посещения во всех ситуациях является **не навредить**, его можно определить следующим образом: «Заключенные особенно уязвимы, и наблюдатели должны всегда заботиться об их безопасности и не принимать мер и не совершать действий, которые могли бы поставить под угрозу отдельных лиц или группы. В частности, необходимо придерживаться принципов конфиденциальности, безопасности и отзывчивости в отношении заявлений о пытках или жестоком

обращении. Плохо спланированные или подготовленные посещения, а также посещения, проведенные без соблюдения методологии или следующих основных принципов, могут нанести больше вреда, чем пользы». <sup>6</sup> В первую очередь в нижеуказанных пунктах рассматриваются превентивные меры, связанные с посещениями, однако речь также пойдет о некоторых мерах, которые необходимо принимать вне посещений.

## 1. Действия, направленные на защиту лиц, лишенных свободы<sup>7</sup>

### ➤ ДО ПОСЕЩЕНИЯ

- **Разработать внутреннюю стратегию** предупреждения санкций.
- Разработать четкие **руководящие принципы представления сообщений об отдельных случаях** преднамеренного жестокого обращения, с требованием о проведении расследований и об обеспечении конфиденциальности в порядке предотвращения возможных санкций.
- **Разработать специальную политику** с указанием видов информации, подлежащей сбору в ходе групповых бесед или только в ходе частных бесед.
- **Собирать важную информацию от других субъектов**, включая НПО, непосредственно или опосредованно работающих с заключенными.

### ➤ ВО ВРЕМЯ ПОСЕЩЕНИЯ

- **Произвольно отобрать большую группу лиц для опроса**, или бессистемно перемешать лиц, отобранных для беседы, с целью недопущения, чтобы охранный персонал определил опрошенных заключенных.
- Проводить беседы в условиях **полной конфиденциальности**: *вне пределов слышимости, и, по возможности, видимости (как тюремного персонала, так и других заключенных)*.
- Избегать рекомендаций, замечаний, предложений или просьб, адресованных тюремному персоналу **сразу же после бесед**, кроме случаев крайней срочности или если жалобы со стороны заключенного не подлежат сомнению; в подобных случаях такая информация должна фиксироваться в письменном виде.
- При посещении мест лишения свободы **избегайте коллективных требований**, так как их открытое высказывание может выдать заключенных. Будьте точны и немногословны, объясняя лицам, что все, что они хотели бы высказать, будет выслушано наедине; приступайте к исполнению сказанного как можно скорее.
- Не забывайте о **возможном присутствии осведомителей** среди заключенных. Групповые беседы с участием осведомителя среди опрашиваемых лиц могут иметь катастрофические последствия для лиц, сообщающих наблюдателям о нарушениях их прав. В любом случае представляется важным всегда отдавать предпочтение частным беседам,

---

<sup>6</sup> АПП «Мониторинг мест лишения свободы: практическое руководство», стр. 27.

<sup>7</sup> Некоторые положения данной главы составлены на основе следующего документа: «Инструмент аналитической самооценки для национальных превентивных механизмов (НПМ). Предварительное руководство Подкомитета по предупреждению пыток в отношении функционирования НПМ», CAT/OP/12/8, 18 октября 2011 года.

особенно когда речь может пойти о применении пыток или ином жестоком обращении.

- Сообщайте личные данные заключенных - или информацию, которая поможет их установить - только при наличии **четкого и осознанного согласия**.
- Лица, лишённые свободы, особенно самые уязвимые категории: дети или подростки, женщины, иностранцы или душевнобольные, часто не знают своих **прав**. Предоставление им адекватных и квалифицированных советов может содействовать их защите.

#### ➤ **ПОСЛЕ ПОСЕЩЕНИЯ**

- **Проводите последующие посещения:** наилучшей защитой, которую наблюдатель может предоставить лицам, лишённым свободы, является проведение посещений по мере возможности/необходимости и осуществление последующих посещений, чтобы непосредственно удостовериться, что против лиц, которые общались с наблюдателем, не были применены санкции. Следует отслеживать и контролировать особо важные дела, в том числе после перевода заключенных в другие учреждения. Организации, осуществляющие мониторинг на национальном уровне, такие как НПМ, также должны контролировать последствия посещений со стороны международных организаций или докладчиков ООН с целью предупреждения санкций.
- **Обеспечивайте присутствие многочисленных организаций, осуществляющих мониторинг:** одним из наиболее важных средств защиты телесной неприкосновенности лиц, лишённых свободы, является их регулярное посещение со стороны разных организаций, учреждений и лиц (НПМ, международных организаций, судей и прокуроров, НПО, и т.д.) Последовательность и настойчивость не только обеспечивают эффективную защиту, но также придают уверенность и укрепляют чувство стабильности у заключенных.
- **Используйте поддержку и влияние международных организаций** при наличии постоянного международного присутствия в стране - к примеру, страновых групп ООН. Многочисленные механизмы защиты прав человека при ООН, которые не имеют постоянного присутствия на местах, такие как Специальный докладчик по вопросу о пытках, также могут оказать весомую поддержку при реагировании на санкции или на угрозу их применения.
- **Избегайте обнародования**, кроме случаев, когда лицо желает довести до сведения общественности переданную информацию. Необходимо действовать с особой осторожностью и избегать обнародования показаний или данных, позволяющих установить лиц, которые общались с наблюдателями. В публичных докладах или сообщениях должны всегда представляться сведения общего характера с целью избежания дополнительного риска санкций.
- **Содействуйте общению с внешним миром:** общение по телефону, письма и связи со средствами массовой информации являются дополнительными средствами защиты лиц, лишённых свободы.
- **Направляйте на утверждение суда любые санкции**, примененные администрацией в отношении лиц, лишённых свободы. Судебный контроль должен включать право на защиту и на обжалование, а примененные меры должны быть приостановлены до завершения разбирательства.

## 2. Действия, направленные на защиту родственников лиц, лишенных свободы

- **Предложите им необходимые советы** в отношении прав, которыми они обладают в качестве родственников заключенных. Иногда при применении официальных или неофициальных санкций родственники не знают как или не осмеливаются воспользоваться своими правами в целях самозащиты, в основном потому, что они боятся отрицательных последствий для своих близких. Члены семьи также имеют права и должны быть о них осведомлены.
- **Оказывайте поддержку родственникам** при выполнении административных процедур, а также по вопросам защиты их прав. Они могут испытывать такую беспомощность, что вам придется не только помогать им советами, но также оказывать содействие, отстаивая их права в ходе административных процедур.
- **Подчеркивайте важность роли родственников** как в административной, так и в судебной сфере, разрабатывая программы помощи, направленные на удовлетворение их потребностей. Заключение члена семьи часто сопровождается множеством проблем, особенно когда у семьи не имеется достаточных средств и основным кормильцем семьи был заключенный. Перевод в удаленное место лишения свободы в результате санкции автоматически увеличивает расходы и время на дорогу, а также порождает трудности на работе и дома. Разработка государственных программ и стратегий, которые рассматривают родственников в качестве категории лиц, обладающей особыми правами и потребностями, способствует защите членов семей, а также самих заключенных.

## 3. Действия, направленные на защиту сотрудников учреждений и государственных служащих

- **Создание специальных механизмов в рамках государственных структур**, нацеленных на решение проблем лиц, лишенных свободы. В случае если подобные механизмы уже существуют, необходимо повышать их значимость, так как проблемы лиц, лишенных свободы, зачастую имеют низкий приоритет и на их решение выделяется ограниченный бюджет и персонал, при этом государственные служащие высокого ранга проявляют к ним небольшой интерес. Это может привести к преследованиям государственных служащих, желающих защищать права лиц, лишенных свободы.
- **Создание внешних наблюдательных механизмов** в местах содержания под стражей на базе иных государственных служб, уполномоченных получать жалобы, в том числе и анонимные, от сотрудников учреждения, при этом гарантируя сохранение за ними рабочего места и, в случае необходимости, личную защиту.

## 4. Действия, направленные на защиту членов комиссии наблюдателей

- **Четко определить права и полномочия** членов комиссии наблюдателей в соответствии с национальным законодательством. Так как одной из самых серьезных санкций, которые могут к ним применяться, является запрет на допуск, важно, чтобы правовые нормы, регулирующие работу комиссии наблюдателей однозначно запрещали применение этой санкции.
- **Повышать уровень осведомленности общественности в отношении прав лиц, лишенных свободы:** проблемы, с которыми сталкиваются лица,

лишенные свободы, неизвестны большей части населения, которое время от времени оказывается в курсе незначительных - или подчас сенсационных - подробностей жизни за стенами центров содержания под стражей. В конечном счете, права лиц, лишенных свободы, не отличаются от прав свободных граждан. В некоторых странах жестокое обращение иногда находит оправдание, словно оно является неминуемым следствием совершения преступления, душевной болезни или бунтарства подростков. Обеспечение лучшего понимания основных прав лиц, лишенных свободы, и улучшение соблюдения международных норм в области прав человека в местах лишения свободы составляют неотъемлемую часть работы организации, осуществляющей мониторинг.

- **Повышать уровень осведомленности о мандате организации, осуществляющей мониторинг:** большинство механизмов, осуществляющих посещения, действуют в тени, что является частью (во всяком случае, в отношении НПМ) конструктивного диалога с властями. При этом совместная работа не препятствует повышению уровня осведомленности о деятельности органа, осуществляющего мониторинг, и об особенностях его мандата.
- **Обучать сотрудников организаций, осуществляющих мониторинг:** осуществление превентивных посещений мест лишения свободы является сложной и очень ответственной задачей. На наблюдателях лежит большая ответственность и им надлежит пройти надлежащее обучение, в особенности в отношении принципов и методологии, направленных на уменьшение риска санкций.

## Заключение

Защита прав человека и борьба против пыток и иных видов жестокого обращения непосредственно связаны с уважением человеческого достоинства. Международное право считает недопустимым и запрещает применение санкций против лиц, вступивших в контакт с независимыми наблюдателями.

Основным элементом искоренения и предупреждения пыток является уверенность в том, что ни один представитель власти не допустит применения санкций против любых лиц, которые вступали в контакт с организацией, осуществляющей мониторинг. В то время как лица, лишенные свободы, являются более уязвимыми в отношении санкций со стороны властей места лишения свободы, не следует забывать, что их родственники, персонал мест лишения свободы и даже члены организаций, осуществляющих мониторинг, также могут быть подвержены наказанию.

Следовательно, применение санкций отражается на всем обществе, и задачей правительства является их недопущение в любом месте лишения свободы, находящемся под его юрисдикцией. Основная ответственность за предупреждение подобных санкций лежит на органах государственной власти и на руководстве мест лишения свободы, при этом лица, посещающие места лишения свободы должны отдавать тебе отчет в том, что сам факт посещения налагает важные обязанности.

Наблюдатели должны всегда руководствоваться принципом «не навреди» и принимать все возможные меры для снижения риска санкций в отношении лиц, согласившихся сотрудничать с ними во время посещений.



**Association for the Prevention of Torture - APT**  
Route de Ferney 10 PO Box 137 · CH-1211 Geneva 19  
Tel: (+41 22) 919 2170 · Fax: (+41 22) 919 2180  
e-mail: [apt@apt.ch](mailto:apt@apt.ch) · Internet: [www.apt.ch](http://www.apt.ch)